



# НАЦИОНАЛЕН СЪЮЗ НА ТРУДОВО-ПРОИЗВОДИТЕЛНИТЕ КООПЕРАЦИИ

1000 София, бул. „Дондуков“ 11, тел.: 02/980 59 45, факс: 02/987-03-20, E-mail: uniontpk@uniontpk.com

Изх. № 92-00-1203/11.09.2018г.

ДО Г-Н ХАСАН АДЕМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ  
ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА  
КЪМ 44-ТО НС



## СТАНОВИЩЕ

ОТ НАЦИОНАЛНИЯ СЪЮЗ НА ТРУДОВО-ПРОИЗВОДИТЕЛНИТЕ  
КООПЕРАЦИИ, ГР.СОФИЯ, БУЛ.“ДОНДУКОВ“ № 11

По депозирания за разглеждане в Комисия по труда, социалната и демографска политика Законопроект за предприятията от социалната и солидарна икономика:

**1.Приемаме необходимостта от създаване на Закон, регламентиращ социалната икономика и нейните субекти.**

*Според нас предложеният проект на Закон за предприятията на социалната и солидарна икономика/ЗПССИ/ представлява опит да се регламентирант въпросите за социалната икономика в Р България. В този смисъл оценяваме положително законодателната инициатива.*

*В съдържателен план, предложеният текст съществено отстъпва от необходимостта да се изяснят съдържанието, обхвата и механизмите на функциониране на социалната икономика. Пример е липсата на легално определение за „солидарна икономика“. Опитът понятието да се изяснява ведно с понятието „социална икономика“ е неуместен и некореспондиращ със световната практика. Посочените в чл. 2 т.1 до т.3. са цели на социалната икономика, но не и на Законопроекта. Така предложеният текст*

е опит за обединяване на фундаментални разбирания за социална икономика и социално предприемачество, изразявайки социалната икономика чрез социалното предприемачество. Считаме подобен подход за неточен и необоснован. В този смисъл предлагаме да се обмисли и прецизира чл. 3, като изразяваме готовност да окажем необходимата подкрепа за изготвяне на конкретния текст.

Отчитаме съществен недостиг на мерки, които да създадат благоприятна среда за развитие на субектите на социалната икономика.

Като се има предвид, че регламентите на Европейския съвет свързани със социалната икономика - Регламент № 1296/2013 г. и Регламент № 346/2013 се прилагат пряко от всички страни-членки на ЕС, ЗПССИ би следвало на национално ниво да урежда конкретни мерки и механизми за насърчаване и стимулиране на социалните предприятия, за да функционира и се развива социалната икономика в Р България.

Считаме, че възможностите на държавата за подкрепа не са експлоатирани и търпят сериозно развитие. В обхвата на насърчителните мерки на Законопроекта предлагаме да попаднат: подпомагане на развитието на международни контакти и обмяна на опит, участие в национални, европейски и международни форуми, подпомагане чрез национални, европейски и международни програми и проекти.

Особено внимание поставяме върху необходимостта да бъде подпомагана инициативата на Националния съюз на трудово-производителните кооперации „Европейски форум за социално предприемачество“, която е знаково събитие в европейския календар на социалната икономика.

Считаме, че проектът би следвало да бъде съобразен в по-голяма степен с посочените от Европейската комисия становища в „Инициатива за социално предприемачество за създаване на благоприятна среда за насърчаване на социалните предприятия като основни участници в икономиката и социалната иновативност“, изпратена до Европейския парламент, Съвета, Икономическия и социален комитет и Комитета на регионите от 25.10.2011 г., както и с Националната концепция за социална икономика на МТСП от 2011 г., в които се съдържат основни принципи и цели за развитие на социалната икономика. Според нас ще бъде полезно да

се ползва повече и практиката на други европейски страни-членки на ЕС, в които се прилагат закони за социалната икономика и които в най-голяма степен са подходящи за Р България. Като такива могат да се посочат законите, приети във Франция, Португалия, Румъния, Испания и други. Освен това целесъобразно е да бъдат включени в новия проект и някои разпоредби от законопроекта от 24.02.2016 г., които са подходящи и ги подкрепяме.

## **2. Предлагаме следните конкретни редакционни изменения на Законопроекта:**

### Глава Първа

#### Общи положения

В съответствие със съдържащите се в законопроекта разпоредби, да бъдат обединени и да придобият следната по-прецизна редакция:

#### „Предмет и цели

Чл. 1. „Законът урежда отношения свързани със социалната и солидарна икономика, регламентира нейните субекти и определя мерките за тяхното насърчаване.“

Чл. 2. Законът има за цел подпомагане развитието на социалната и солидарна икономика чрез насърчаване на нейните субекти.“

### Глава Втора

Чл. 5 да се измени както следва: „Субекти на социалната и солидарна икономика са кооперациите и техните предприятия, юридическите лица с нестопанска цел и социалните предприятия.“

#### Мотиви

Съгласно Закона за кооперациите, кооперациите имат право да образуват техни кооперативни и междукооперативни предприятия, които също спазват международните кооперативни принципи и ценности.

Чл. 8. Да се измени както следва: „Социално предприятие клас А+ е всяко предприятие, отговарящо на условията на чл. 7, както и на поне едно от следните допълнителни условия.“

*Мотиви*

Смислово прецизиране на текста, който предвижда неосъществими хипотези.

Чл. 8 т.3. да се замени числото „30“ „с думите „тридесет на сто“

*Мотиви*

Прецизиране на текста с оглед предполагагане на допусната техническа грешка. Така записан текста изисква съответната организация да има назначени най-малко тридесет лица, което е ограничаващо условие.

### Глава Трета

Заглавието и навсякъде в Закона да се измени като: „Национален регистър на предприятията на социалната и солидарна икономика“

*Мотиви*

Прецизиране в съответствие с предмета и целите на Закона. В разпоредбите на проекта на Закон, вписването в регистъра е основание за ползване на насърчителни мерки. Считаме, че прилагането на насърчителни мерки за част от субектите на социалната и солидарна икономика е дискриминативно по отношение на останалите субекти и няма да се постигнат целите на Закона.

Чл. 11. (1) Да се заменят думите „Социалните предприятия“ с думите „Субектите на социалната и солидарна икономика“.

(2) Да се редактира като: „Вписването в Националния регистър на предприятията на социалната и солидарна икономика става по искане на заинтересованото предприятие, а заличаването по искане на регистрираното предприятие или служебно.“

(4) Да се измени като: „Към заявлението за вписване се прилагат документи, удостоверяващи вида на субекта или изпълнението на условията на чл.7 и 8. Документите се предоставят в препис, заверен от лицето, представляващо предприятието или в нотариално заверен препис.“

(17) След думата „Всяко“ в началото на изречението да се заличи думата „социално“.

Чл. 13 да се допълни със следните конкретни насърчителни мерки за субектите на социалната и солидарна икономика с дописване на необходимите корекции в нормативната уредба:

- Закона за корпоративното подоходно облагане, съгласно които да се намалява или преотстъпва корпоративния данък на субектите на социалната и солидарна икономика при условие, че същият се използва за социални цели със социална възвръщаемост, /непосредствено след чл.178 от ЗКПО/;

- Закона за местните данъци и такси, съгласно които при придобиване на имущество субектите на социалната и солидарна икономика да се освобождават от местни данъци като се допълни чл.48/1/ т.1 нова б.“з“ от ЗМДТ;

- Закона за обществените поръчки, съгласно които да се запазват обществени поръчки за субектите на социалната и солидарна икономика като се допълни чл.12 от ЗОП.

#### *Мотиви*

Създаване на конкретни стимули и реални облекчения за субектите на социалната и солидарна икономика за постигане на целите на Закона.

### Глава Четвърта

Чл. 14 Думите „могат да“ да отпадне

#### *Мотиви*

Прецизиране съгласно целите на Закона, които не могат да бъдат постигнати чрез пожелателни норми.

Разпоредбите на член 15 следва да допълнят чл. 13, в това число да се добави нова точка със следния текст: „предлага създаване на обективни индикатори за статистическа отчетност на социалната и солидарна икономика към Националния статистически институт, извършва анализи и предлага мерки за насърчаване на отрасъла“!

#### *Мотиви*

Съобразно целите на Закона, насърчителните мерки са насочени към **всички субекти** на социалната и солидарна икономика.

Допълнителната точка мотивираме с необходимостта да се създадат необходимите условия за програмиране и ефективно насочване на държавните политики за стимулиране на субектите на социалната и солидарна икономика при условията на спазен обществен интерес.

Чл.16. (1) След думите „Клас А+“ да се допълни с думите „кооперациите и техните предприятия, отговарящи на условията по чл.8“

Чл.16 (1) т.3 Думите „от социални предприятия клас А+“ да се заменят с думите „по трудово правоотношение“

Чл. 18 да се измени както следва „Насърчителните мерки в подкрепа на субектите на социалната и солидарна икономика се прилагат след вписване в Регистъра по чл. 11.“

### Заключителни разпоредби

§4 думата „социални“ да отпадне

Мотиви

Прецизиране на текста.

§5 думите „социални предприятия“ да се заменят с „предприятията“.

**3. Считаме, че предложените изменения отразяват минималните необходими промени в текста на Закона, без които той не би могъл да постигне своите цели.**

ПРЕДСЕДАТЕЛ  
/Ст. Баласопулов/

